



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr III/ 293 /2018
z dnia 23 stycznia 2018 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIU BIURO PODAWCZE	
2018 -01- 25	
L. dz. _____	
Przekazano _____	Podpis _____

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Rady Powiatu Jarosławskiego Nr XLIII/283/2017** z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych dla szkół publicznych i niepublicznych oraz placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jarosławskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1868) **stwierdza nieważność** uchwały Nr XLIII/283/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych dla szkół publicznych i niepublicznych oraz placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jarosławskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji **w części** dotyczącej § 6 ust. 1 badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1 w związku z art. 36 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203), polegającego na zamieszczeniu zapisów dotyczących zakresu przeprowadzanej kontroli.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XLIII/283/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych dla szkół publicznych i niepublicznych oraz placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jarosławskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji.

Wskazana uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego, zgodnie z treścią § 1, reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Powiatu publicznych i niepublicznych szkół oraz placówek oświatowych dla których organem prowadzącym są inne niż Powiat Jarosławski i ministrowie, osoby prawne i fizyczne w § 2 tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania.

Uchwała podjęta została w oparciu o przepis art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

Stosownie do § 6 ust. 1 uchwały „organ dotujący przeprowadza kontrolę jednostki, pod względem prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w tym przedstawionych danych

o liczbie uczniów, w oparciu o dokumentację organizacyjną, finansową i dokumentację przebiegu nauczania”.

W dniu 3 stycznia 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności w części wyżej wymienionej uchwały Rady Powiatu Jarosławskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z treścią przepisu art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Z powyższego przepisu wynika kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Brak jest zatem podstaw do rozszerzania kompetencji organu stanowiącego do regulowania w uchwale innych niż wyżej wymienione zakresu regulacji w tym min. zakresu kontroli.

Ponadto, w art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zgodnie z którym: „osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2 - także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji”; ustawodawca określił zakres kontroli.

Zapis ujęty w art. 6 ust. 1 badanej uchwały zgodnie z którym: „organ dotujący przeprowadza kontrolę jednostki, pod względem prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w tym przedstawionych danych o liczbie uczniów, w oparciu o dokumentację organizacyjną, finansową i dokumentację przebiegu nauczania” dotyczy zakresu przeprowadzania kontroli. Uznać zatem należy, że Rada Powiatu Jarosławskiego regulując w przedmiotowej uchwale zakres kontroli, rozszerzyła ustawową kompetencję do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, czym w sposób istotny naruszyła art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz w związku z art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1868) stwierdziło nieważność w części badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.



PREZES
dr hab. inż. K. WOJCIK