



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr XVII/3923/2013
z dnia 30 lipca 2013r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIU KANCELARIA	
W dniu	2013 -08- 0 1
L.dz.	1641
Przekazano podpis	

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania o uznanie **uchwały Nr XXXVI/333/2013 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 26 czerwca 2013 r.** w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie weksla in blanco wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA” za nieważną - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595)

s t w i e r d z a

nieważność uchwały Nr XXXVI/333/2013 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie weksla in blanco wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA” - **w całości**, z powodu naruszenia art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Rada Powiatu Jarosławskiego w dniu 26 czerwca 2013 r. podjęła uchwałę Nr XXXVI/333/2013 w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie weksla in blanco wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA”.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 3 lipca 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 16 lipca 2013 r. wszczęło wobec niej uchwałę Nr XVI/3488/2013 postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Powiatu Jarosławskiego wyraziła zgodę na poręczenie weksla in blanco wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA” w ramach projektu pn. „Samorządowe Spółdzielnie Socjalne”, realizowanego przez Rzeszowską Agencję Rozwoju Regionalnego S.A. w Rzeszowie na podstawie umowy o dofinansowanie projektu Nr POKL.07.02.02-18-039/11 w ramach Działania 7.2 Przeciwdziałanie wykluczeniu i wzmocnieniu sektora ekonomii społecznej, Poddziałania 7.2.2. Wsparcie ekonomii społecznej, Priorytet VII POKL na kwotę 50.000 zł, z okresem obowiązywania do 31 grudnia 2014 r. Jednocześnie Rada Powiatu postanowiła, że ewentualna spłata zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia zostanie pokryta w latach 2013 – 2014 z dochodów własnych Powiatu.

Kolegium Izby ustaliło, że Rada Powiatu Jarosławskiego nie określiła w uchwale budżetowej Powiatu na 2013 rok, kwoty udzielanych przez Powiat poręczeń długoterminowych.

Ponadto Rada Powiatu Jarosławskiego nie określiła w budżecie Powiatu na 2013 rok kwoty wydatków przypadających do spłaty w 2013 roku z tytułu udzielonego poręczenia. Wydatków na poręczenie Rada Powiatu nie określiła również w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Warunki udzielania przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji reguluje ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 94 ust. 1 i 2, 212 pkt 7 i 226 ust. 1 pkt 1.

Art. 94 ust. 1 i 2 powołanej ustawy stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje są terminowe i udzielane do określonej kwoty.

Z powyższego wynika, że warunkiem udzielenia przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji jest uprzednie określenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale budżetowej kwoty i terminu udzielanych poręczeń i gwarancji.

Ponadto z art. 212 ust. 1 pkt 7 powołanej ustawy wynika, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego określa się kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, i z art. 226 ust. 1 pkt 1 wynika, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia.

Uchwałą Nr XXXVI/333/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na poręczenie w 2013 roku weksla in blanco wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA”, Rada Powiatu Jarosławskiego podjęła decyzję o poręczeniu wystawionego przez Spółdzielnię Socjalną „EKODA” w ramach umowy o wsparcie finansowe na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych w Spółdzielni Socjalnej „EKODA” weksla in blanco na kwotę 50.000 zł z okresem obowiązywania do 31 grudnia 2014 i spłatą ewentualnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia w latach 2013 – 2014 w sytuacji braku w uchwale budżetowej na 2013 rok, kwoty udzielanych przez Powiat poręczeń długoterminowych oraz kwoty wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji i braku w latach 2013 – 2014 w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu wydatków bieżących na poręczenia, czym w sposób istotny naruszyła postanowienia art. 94 ust. 1 i 2, art. 212 ust. 1 pkt 7 i art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



ZASTĘPCA PREZESA
mgr Anna Trałka