



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr VII/1163 / 2013
z dnia 5 marca 2013 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIE KANCELARIA	
data: 2013-03-07	438
Przekazano: 00000	

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwał Rady Powiatu Jarosławskiego :

1. **Nr XXXI/297/2013** z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji i
2. **§ 1 pkt 2 Nr XXXII/306/2013** z dnia 1 marca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 79 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.):

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 4 uchwały Nr XXXI/297/2013 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 31 stycznia 2013 r. dotyczącego uregulowania, że „do czasu ustalenia ostatecznej wysokości dotacji na ucznia lub wychowanka w danym roku budżetowym, dotacja będzie udzielana w wysokości ustalonej w roku poprzednim, a za okres od 1 stycznia do czasu otrzymania pisemnej informacji o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Jarosławskiego zostanie dokonane wyrównanie”.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XXXI/297/2013 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 31 stycznia 2013 r. ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji.

Wskazana uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego, zgodnie z treścią § 2, reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu powiatu dla określonych w ust. 1-5 szkół i placówek oświatowowychowawczych.

Uchwała podjęta została w oparciu o przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t.: Dz. U. z 2004 r, Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Zgodnie z brzmieniem § 4 ust. 4 uchwały „do czasu ustalenia ostatecznej wysokości dotacji na ucznia lub wychowanka w danym roku budżetowym, dotacja będzie udzielana w wysokości ustalonej w roku poprzednim, a za okres od 1 stycznia do

czasu otrzymania pisemnej informacji o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Jarosławskiego zostanie dokonane wyrównanie”.

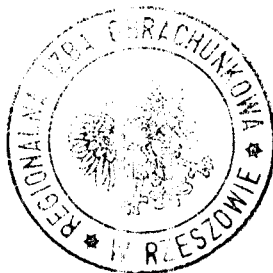
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z treścią przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminy i sposób rozliczenia dotacji.

Z treści przepisów art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacje dla określonych w tych przepisach szkół i placówek przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (ust. 2a i ust. 3a) bądź w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (ust. 3), co znajduje odpowiednie odzwierciedlenie w postanowieniach § 3 ust. 1-5 badanej uchwały. W sprzeczności ze wskazanymi przepisami pozostaje regulacja § 4 ust. 4 uchwały, z której wynika, że do czasu ustalenia ostatecznej wysokości dotacji na ucznia lub wychowanka w danym roku budżetowym, dotacja będzie udzielana w wysokości ustalonej w roku poprzednim. Wskazane przepisy ustawy o systemie oświaty nie dopuszczają możliwości udzielania dotacji „w wysokości ponoszonej w poprzednim roku budżetowym”, gdyż wyraźnie odnoszą się do określonych wydatków ustalonych w budżecie bądź do wysokości subwencji otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, która planowana jest na każdy rok budżetowy. Nieuchwalenie uchwały budżetowej przed rozpoczęciem roku budżetowego nie daje podstaw do udzielania dotacji w wysokości ustalonej w poprzednim roku budżetowym, gdyż w takiej sytuacji podstawą gospodarki finansowej jest przedstawiony projekt uchwały budżetowej (art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Postanowienia § 4 ust. 4 badanej uchwały w istotny sposób naruszają przepisy art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Powiatu Jarosławskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WOJCIK