

UCHWAŁA NR XXXIV/239/2026
RADY POWIATU JAROSŁAWSKIEGO

z dnia 22 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Działając na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) w związku z art. 241 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Rada Powiatu Jarosławskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Jarosławskiego po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odnośnie wniosku dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu Jarosławskiego wniosek uznaje za bezzasadny.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska zajętego przez Radę w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu do przekazania wnioskodawcy niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Jarosławskiego

Grażyna Strzelec

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 r. do Starostwa Powiatowego w Jarosławiu wpłynął wniosek złożony w trybie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zawiadomieniem z dnia 6 października 2026 r. wnioskodawca został poinformowany o nowym terminie załatwienia sprawy do dnia 6 listopada 2026 r. W złożonym wniosku postuluje objęcie transmisją, utrwalaniem i udostępnianiem posiedzeń komisji Rady Powiatu Jarosławskiego. Proponuje w tym celu zmianę statutu albo odrębną uchwałę oraz zakup kamer streamingowych, a koszt szacuje od kilku do kilkunastu tysięcy złotych. Uzasadniając wniosek, wnioskodawca powołuje przepisy Konstytucji RP (art. 54 i 61), a także art. 8a i art. 15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym oraz dobre praktyki przyjęte w innych samorządach, wskazuje też na praktykę Sejmu i Senatu i stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich, który opowiada się za wprowadzeniem obowiązku nagrywania oraz udostępniania posiedzeń komisji rad gmin.

Analizując przedmiotowy wniosek należy stwierdzić, że obowiązujące przepisy nie nakładają na powiat obowiązku transmisji ani nagrywania posiedzeń komisji. Zgodnie z art. 8a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym działalność organów powiatu jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność ta obejmuje w szczególności prawo wstępu na sesję rady i posiedzenia jej komisji oraz dostęp do protokołów, a użycie zwrotu „w szczególności” oznacza, że katalog jej form jest otwarty. Powiat może zatem wprowadzać rozwiązania dodatkowe, lecz ustawa mu ich nie nakazuje. Art. 15 ust. 1a tej ustawy stanowi, że obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu. Przepis ten dotyczy wyłącznie obrad rady, czyli sesji. Komisje są odrębnymi organami pomocniczymi i opiniotwórczymi rady, a ustawodawca, który odróżnił sesję od posiedzeń komisji już w art. 8a ust. 2, świadomie ograniczył obowiązek do obrad rady. Przepisu szczególnego nie można wyklądać rozszerzająco.

Rada Powiatu Jarosławskiego wypełnia obowiązek ustawowy w zakresie sesji, o czym świadczy § 24 Statutu Powiatu Jarosławskiego. Jawność prac komisji zapewniają prawo wstępu na ich posiedzenia, możliwość nagrywania przez zainteresowanych, dostęp do protokołów oraz publikowanie w BIP zawiadomień o terminie, miejscu i przedmiocie obrad (§ 48 ust. 5 Statutu). Wnioskodawca sam przyznaje, że każda zainteresowana osoba ma takie prawo. Transmisja jest formą ułatwienia dostępu do informacji, która wykracza poza minimum konstytucyjne i ustawowe i służy przede wszystkim osobom niemogącym skorzystać z prawa wstępu. Przykłady innych samorządów oraz stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich nie są źródłem prawa. Dowodzą, że takie rozwiązanie jest dopuszczalne i użyteczne, ale nie że jest obowiązkowe. Rzecznik postuluje zmianę ustawy, co samo potwierdza, że obecne przepisy takiego obowiązku nie przewidują. Argumenty o godzinach posiedzeń i syntetycznym charakterze protokołów mają znaczenie dla oceny celowości rozwiązania, ale nie zmieniają jego charakteru prawnego.

Wprowadzenie transmisji posiedzeń komisji jest prawnie możliwe, lecz wymaga decyzji Rady oraz uprzedniego przygotowania organizacyjnego, technicznego i budżetowego. Trzeba ocenić infrastrukturę i zasoby kadrowe, w tym sytuację równoległych posiedzeń komisji w kilku salach. Trzeba też wypracować procedury ochrony danych osobowych, bo wdrożenie bez przygotowania mogłoby grozić przerwami w transmisjach i naruszeniem praw osób trzecich. Konieczne jest wreszcie zabezpieczenie środków w budżecie powiatu w toku planowania budżetowego oraz weryfikacja kosztów podanych przez wnioskodawcę. Wnioskodawca powołuje się na interes mieszkańców powiatu, lecz sam nie jest jego mieszkańcem. Okoliczność ta nie wpływa na obowiązek rozpatrzenia wniosku, ale ma znaczenie dla oceny, w jakim stopniu wniosek odzwierciedla zapotrzebowanie lokalnej społeczności.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Jarosławskiego uznaje wniosek za bezzasadny.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego.