



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr XX/2300 /2017
z dnia 25 września 2017 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIU BIURO PODAWCZE	
Wpł. dnia	2017 -09- 27
L. dz.	1260
Przekazano	Podpis

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania o uznanie uchwały Nr XXXVIII/226/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r., poz. 814)

stwierdza

nieważność uchwały Nr XXXVIII/226/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego u w całości, z powodu naruszenia art. 243a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych poprzez zastosowanie wyłączenia z ograniczeń zadłużenia w latach 2024-2028 z tytułu emisji obligacji przychodowych.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Jarosławskiego w dniu 30 sierpnia 2017 r. podjęła uchwały: Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania oraz Nr XXXVIII/226/2017 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego.

Uchwała Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 11 września 2017 r., natomiast uchwała Nr XXXVIII/226/2017 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego wpłynęła w dniu 11 września 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotowe uchwały w trybie nadzoru w dniu 12 września 2017 r. wszczęło wobec nich uchwałami Nr XIX/2139/2017 (odnośnie uchwały Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych) i Nr XIX/2140/2017 (odnośnie uchwały Nr XXXVIII/226/2017 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jarosławskiego) postępowanie nadzorcze.

Na posiedzeniu w dniu 25 września 2017 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały stanowiącym wieloletnią prognozę finansową, Rada Powiatu zaplanowała przychody z tytułu emisji obligacji przychodowych w tym:

- w roku 2017 w wysokości 15.000.000,00 zł z latami wykupu 2024-2026 z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu
- w roku 2018 w wysokości 10.000.000,00 zł z latami wykupu 2027-2028 z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.000.000,00 zł i 3.000.000,00 na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych.

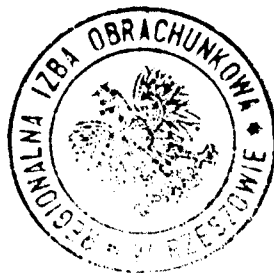
W latach 2024-2028 Rada zastosowała wyłączenia z indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podstawą zastosowania wyłączenia dotyczącego wskaźnika spłaty zobowiązań był art. 234a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym środków, o których mowa w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. poz. 238), ani świadczeń emitenta należnych obligatariuszom uprawnionym z obligacji przychodowych nie uwzględnia się przy ustalaniu ograniczeń zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 243.

Z uwagi na fakt stwierdzenia przez Kolegium Izby nieważności uchwały Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania brak jest podstaw prawnych do zastosowania wyłączenia z wskaźnika spłaty zobowiązania na podstawie art. 243 a ustawy o finansach publicznych w latach wykupu obligacji których emisję zaplanowano w 2017 r. tj. w latach 2024-2026.

Z kolei zaplanowanie przychodów w 2018 roku z tytułu emisji obligacji przychodowych w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu (w kwocie 7.000.000,00 zł) oraz rozchodów (w wysokości 3.000.000,00 zł) narusza przepis art. 243 a ustawy o finansach publicznych i art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach. Zgodnie bowiem z art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy o obligacjach emitent może emitować obligacje uprawniające obligatariusza do zaspokojenia roszczeń z pierwszeństwem przed innymi wierzycielami emitenta - zwane dalej "obligacjami przychodowymi" z całości albo części przychodów lub z całości albo części majątku przedsiębiorstw, które zostały sfinansowane w całości albo części ze środków uzyskanych z emisji obligacji. Wskazuje to, że środki z tytułu emisji obligacji przychodowych winne być przeznaczone na realizację przedsięwzięć które zostały sfinansowane w całości albo części ze środków uzyskanych z emisji obligacji, z przychodów lub z majątku których obligatariusze mają uprawnienie do zaspokojenia swoich roszczeń z pierwszeństwem przed innymi wierzycielami emitenta. Brak jest zatem podstaw do zastosowania wyłączeń ze wskaźnika spłaty zobowiązań wynikających z art. 243 a ustawy o finansach publicznych w latach wykupu obligacji tj. 2027-2028.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Powiatowi prawo wniesienia skargi bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK