



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr XX/2299 / 2017
z dnia 25 września 2017 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE w JAROSŁAWIU BIURO PODAWCZE	
Wpł. dnia	2017 -09- 27
L. dz.	1259
Przekazano	Podpis

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania o uznanie **uchwały Nr XXXVIII/224/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 30 sierpnia 2017 r.** w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r., poz. 814)

s t w i e r d z a

nieważność uchwały Nr XXXVIII/224/2017 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu **w całości**, z powodu :

- naruszenia art. 24 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach w związku z art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych poprzez wskazanie w § 3 ust. 1 uchwały źródeł zaspokojenia roszczeń obligatariuszy z tytułu obligacji z przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej oraz różnych opłat.
- naruszenia art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach poprzez niewskazanie w badanej uchwale sposobu obliczenia przychodów z przedsięwzięcia.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Jarosławskiego w dniu 30 sierpnia 2017 r, podjęła uchwałę Nr XXXVIII/224/2017 w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania.

Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 11 września 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 12 września 2017 r. wszczęło wobec niej uchwałą Nr XIX/2139/2017 postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Powiatu Jarosławskiego postanowiła o emisji 15.000 obligacji przychodowych o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę 15.000.000 zł. Zgodnie z § 2 badanej uchwały środki uzyskane z emisji obligacji przeznaczone zostaną na sfinansowanie zadań inwestycyjnych w Centrum Opieki Medycznej w Jarosławiu, których celem jest poprawa obowiązujących warunków prawnych i sanitarnych oraz poprawa dostępności usług medycznych. Zadania te zwane przedsięwzięciem to:

- rozbudowa, przebudowa i nadbudowa budynku wielofunkcyjnego dla potrzeb bloku operacyjnego, oddziału ginekologiczno-położniczego i neonatologicznego w celu

dostosowania do obowiązujących wymogów prawnych i sanitarnych oraz poprawy dostępności usług medycznych,

- etap II rozbudowa COM – przewiązka – połączenie obydwu skrzydeł pawilonu wewnętrznego i kardiologii z pawilonem neurologii wraz z dostosowaniem sal do wymagań rozporządzenia Ministra Zdrowia,

- utworzenie i wyposażenie Szpitalnego Oddziału Ratunkowego wraz z wyniesionym łącznikiem w COM w Jarosławiu jako elementu podkarpackiego Systemu Ratownictwa Medycznego.

W § 3 ust. 1 badanej uchwały, Rada Powiatu postanowiła, że roszczenia obligatariuszy wobec Powiatu Jarosławskiego z tytułu obligacji zostaną zaspokojone w pierwszej kolejności przed innymi wierzycielami:

- w latach 2018-2023 z części odpowiadającej 20% uzyskiwanych przez Powiat przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej (§042)

- w latach 2014-2026 z całości uzyskiwanych przez Powiat przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej (§042) oraz różnych opłat (§069)

W § 3 ust. 2 ustalono, że obligatariuszom przysługuje prawo pierwszeństwa do zaspokojenia swoich roszczeń przed innymi wierzycielami emitenta z całości w/w przychodów.

Zgodnie z ust. 3 § 3 ustalono, że minimalne roczne przychody o których mowa powyżej ustalone zostaną w taki sposób, by zapewniły zgromadzenie na rachunku, środków równych sumie rat kapitałowych od obligacji przypadających do spłaty w danym roku oraz odsetek od obligacji należnych w danym roku powiększonych o ryzyko zmiany stóp procentowych. Odpowiedzialność emitenta nie jest ograniczona do przychodów wskazanych w ust. 1 (§ 3 ust. 4 badanej uchwały).

Zgodnie z § 4 ust. 1 badanej uchwały emisja obligacji zostanie przeprowadzona w roku 2017, natomiast ostateczny termin wykupu obligacji nastąpi nie później niż do dni 31 grudnia 2026 roku (§ 4 ust. 2 badanej uchwały).

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach emitent może emitować obligacje uprawniające obligatariusza do zaspokojenia roszczeń z pierwszeństwem przed innymi wierzycielami emitenta:

- 1) z całości albo części przychodów lub z całości albo części majątku przedsięwzięć, które zostały sfinansowane w całości albo części ze środków uzyskanych z emisji obligacji, lub

- 2) z całości albo części przychodów z innych przedsięwzięć określonych przez emitenta - zwane dalej "obligacjami przychodowymi".

W przepisie tym określono katalog składników majątku emitenta, z których obligatariusz może zaspokoić swoje roszczenia z obligacji przychodowych z pierwszeństwem przed innymi wierzycielami emitenta.

Rada Powiatu w § 3 ust. 1 badanej uchwały, postanowiła, że roszczenia obligatariuszy wobec Powiatu Jarosławskiego z tytułu obligacji zostaną zaspokojone w pierwszej kolejności przed innymi wierzycielami:

- w latach 2018-2023 z części odpowiadającej 20% uzyskiwanych przez Powiat przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej (§042)

- w latach 2014-2026 z całości uzyskiwanych przez Powiat przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej (§042) oraz różnych opłat (§069).

Stwierdzić należy, że wskazane przez Radę Powiatu przychody z tytułu poboru opłaty komunikacyjnej oraz z tytułu różnych opłat nie stanowią przychodów z przedsięwzięcia, a dochody powiatu. Na wysokość przychodów z przedsięwzięcia winny mieć bowiem działania, na które ma wpływ jednostka samorządu terytorialnego. Może wówczas ona kształtować wielkość przychodów z przedsięwzięcia pozwalających na pokrycie kosztów obsługi i spłatę zobowiązania.

Ponadto, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przez przedsięwzięcia, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;

2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Biorąc pod uwagę powyższe nie można uznać za przedsięwzięcie, wskazany przez Radę Powiatu pobór opłaty komunikacyjnej oraz różnych opłat. Wskazane przedsięwzięcia są bowiem dochodami jednostki samorządu terytorialnego o charakterze podatkowym, na których wysokość powiat nie ma wpływu.

Zgodnie natomiast z art. 25 ust. 2 ustawy o obligacjach, uchwała o emisji obligacji przychodowych określa przedsięwzięcie, o którym mowa w art. 24 ust. 1, zwane dalej "przedsięwzięciem", sposób obliczenia przychodów z przedsięwzięcia oraz wskazuje, do jakiej części przychodów z przedsięwzięcia lub majątku przedsięwzięcia przysługuje obligatariuszom uprawnienie, o którym mowa w art. 24 ust. 1. Uchwała o emisji obligacji przychodowych może określać więcej niż jedno przedsięwzięcie.

W myśl powyższego przepisu ustawodawca nakłada na organ stanowiący obowiązek wykazania w uchwale o emisji obligacji przychodowych, sposobu obliczenia przychodów z przedsięwzięcia.

Rada Powiatu Jarosławskiego uchwałą Nr XXXVIII/224/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie emisji obligacji przychodowych Powiatu Jarosławskiego oraz określenia zasad ich zbywania postanowiła o emisji obligacji przychodowych, przy czym ustaliła że roszczenia obligatariuszy wobec Powiatu Jarosławskiego z tytułu obligacji zostaną zaspokojone w pierwszej kolejności przed innymi wierzycielami z uzyskiwanych przez Powiat przychodów z przedsięwzięcia polegającego na poborze opłaty komunikacyjnej oraz różnych opłat, co pozostaje w sprzeczności z art. 24 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach w związku z art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rada Powiatu Jarosławskiego w badanej uchwale nie wskazała także sposobu obliczenia przychodów z przedsięwzięcia, czym naruszyła przepis art. 25. ust. 2 ustawy o obligacjach.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Powiatowi prawo wniesienia skargi bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



PRES
dr Zbigniew K. WÓJCIK

