



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr XXII/ 2222 /2019
z dnia 10 września 2019 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU BIURO PODAWCZE	
Wpł. dnia	2019 -09- 12
L. dz.	
Przekazano	Podpis

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr X/99/2019 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 19 sierpnia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowania w formie dotacji zadań służących rozwojowi sportu, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj.: Dz. U. z 2019 r., poz. 511), stwierdza **nieważność** uchwały Nr X/99/2019 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 19 sierpnia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowania w formie dotacji zadań służących rozwojowi sportu **w całości**, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 27 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1263), poprzez, nieokreślenie przez organ stanowiący wysokości dotacji która może być przyznana i scedowanie tego uprawnienia organowi wykonawczemu.

Uzasadnienie:

W dniu 22 sierpnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr X/99/2019 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 19 sierpnia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowania w formie dotacji zadań służących rozwojowi sportu.

W oparciu przepis art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, art. 27 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Rada Powiatu Jarosławskiego zmieniła uchwałę własną Nr VIII/89/2019 z dnia 27 czerwca 2019 w sprawie określenia warunków i trybu finansowania w formie dotacji zadań służących rozwojowi sportu nadając nowe brzmienie § 7 ust. 2 wyżej wymienionej uchwały w ten sposób, że „wysokość dotacji udzielonej wnioskodawcy w ramach postępowania konkursowego w danym roku budżetowym wynosi nie więcej niż 90% wartości projektu i nie więcej niż środki finansowe zabezpieczone w uchwale budżetowej na realizację projektu służącego realizacji celu publicznego określonego w § 3”.

W uchwale Nr VIII/89/2019 z dnia 27 czerwca 2019 wysokość dotacji określona została przez Radę Powiatu w wysokości 90% wartości projektu.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, Kolegium ustaliło stan faktyczny i wszczęło postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XX/2168/2019 z dnia 27 sierpnia 2019 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Do wyłącznej właściwości rady gminy zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji

rady powiatu. W świetle art.40 ust.1 oraz art.42 wyżej wymienionej ustawy na podstawie upoważnień ustawowych powiatowi przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie powiatu. Akty prawa miejscowego ustanawia rada powiatu w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2015 roku poz.1484). Zgodnie z art.27 ust.1 ustawy o sporcie jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego wskazane zostało zadanie polegające na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu. Podjęta w przedmiotowej sprawie Uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego jest aktem prawa powszechnie obowiązującym na terenie Powiatu Jarosławskiego. Jako akt prawa miejscowego winna być zredagowana w taki sposób, aby adresat jej przepisów wiedział nie tylko kiedy, ale i na jakie wydatki może mu przysługiwać dotacja celowa na realizację zadania własnego gminy. Na mocy art.27 ust.2 cyt. wyżej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały warunki i tryb finansowania zadania własnego, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć. Zgodnie z art.28 ust.1 cyt. ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art.27 ust.2, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.2077) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Stosownie do treści przepisu art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. W myśl ust. 2 art. 27 tej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Rada Powiatu Jarosławskiego określając „Tryb udzielania dotacji” z budżetu jednostki, poprzez określenie zawarte w § 7 ust.2, że dotacja wynosi nie więcej niż 90 % wartości projektu, nie ustaliła wysokości dotacji dla klubu sportowego przeznaczonej na sfinansowanie zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu. Wysokość dotacji wymaga konkretyzacji w ramach uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wydanej na podstawie art.27 ust.2 ustawy o sporcie.

Rada Powiatu Jarosławskiego określając jedynie górną granicę dotacji celowej dla klubu sportowego na sfinansowanie zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, nie dopełniła obowiązku określenia wysokości dotacji. W świetle tak przyjętej konstrukcji prawa miejscowego, to nie organ stanowiący, lecz organ wykonawczy będzie faktycznie decydował o wysokości przyznanej beneficjentowi dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dysponując kompetencją ustawową do określania zasad udzielania dotacji celowej, w tym wysokości dotacji, powinien w uchwale określić wysokość dotacji w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać. Podkreślić należy również, że organ stanowiący przysługującej mu kompetencji ustawowej nie może scedować na organ wykonawczy. (poz. wyrok WSA sygn. I SA/Sz52/12 w Szczecinie z dnia 22 lutego 2012 roku)

Rada Powiatu Jarosławskiego nie dopełniła zatem obowiązku określenia wysokości dotacji oraz scedowała kompetencję do jej określenia na organ wykonawczy czym w sposób istotny naruszyła przepis art. 27 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy o sporcie.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mirosław Paczocha