

Starostwo Powiatowe w Jarosławiu

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>

ORZ.0003.10.2024

Jarosław, dnia 8 października 2024 r.

**Pan
Szczepan Łąka
Radny Rady Powiatu
Jarosławskiego**

Odpowiadając na Pana zapytania złożone podczas obrad VI sesji Rady Powiatu Jarosławskiego w dniu 27 września 2024 r. wyjaśniam co następuje:

Ad. Zapytanie 1 – w 2023 r. z budżetu Powiatu Jarosławskiego zostały przekazane dodatkowe środki finansowe na funkcjonowanie powiatowej oświaty w łącznej kwocie 6.024.957,97 zł, w tym:

- szkoły i placówki publiczne, będące jednostkami organizacyjnymi Powiatu Jarosławskiego – 3.140.046,61 zł z przeznaczeniem na wynagrodzenia,
- szkoły i placówki niepubliczne, otrzymujące środki w formie dotacji – 2.884.911,36 zł,
- zadania inwestycyjne – 0 zł.

Ad. Zapytanie 2 – Do końca czerwca 2024 r. z budżetu Powiatu Jarosławskiego zostały przekazane dodatkowe środki finansowe na funkcjonowanie powiatowej oświaty w łącznej kwocie 240.130 zł, w tym:

- szkoły i placówki publiczne, będące jednostkami organizacyjnymi Powiatu Jarosławskiego – 169.980 zł, w tym: 114.700 zł z przeznaczeniem na wynagrodzenia,
- szkoły i placówki niepubliczne, otrzymujące środki w formie dotacji – 0 zł,
- zadania inwestycyjne – 70.150 zł z przeznaczeniem na „*Utworzenie Branżowego Centrum Umiejętności przy Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Jarosławiu*” środki na wydatki niekwalifikowalne (podatek VAT).

Oświata, z uwagi na swoją specyfikę, jest trudna do oszacowania na etapie planowania budżetu powiatu na kolejny rok budżetowy. Wynika to m.in. z faktu, że dany rok budżetowy obejmuje 2 różne stany organizacyjne oświaty tj. wrzesień-grudzień i styczeń-sierpień. W przypadku stanu organizacyjnego oświaty od stycznia do sierpnia większa część wydatków (wynagrodzenia nauczycieli) zostaje ustalona już w maju w roku poprzedzającym realizację danego budżetu JST, znacznie wyprzedzając etap planowania budżetu danego powiatu. Arkusze organizacyjne szkół i placówek są zatwierdzane przez organ prowadzący do 29 maja danego roku, a te determinują 8 miesięcy wydatków na oświatę roku następnego. Z kolei okres wrzesień – grudzień każdego roku stanowi trudność w zaplanowaniu optymalnych wydatków i jest spowodowana niemożnością dokładnego przewidzenia naboru do szkół, a tym samym ustalenia liczby oddziałów szkolnych, mających wpływ na liczbę godzin nauczycielskich.

Jednocześnie wiele wydatków jest zupełnie nieprzewidywalna i pojawia się w trakcie realizacji budżetu (np. dodatkowe godziny z nauczania indywidualnego, godziny rewalidacji dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, godziny pomocy psychologiczno-pedagogicznej czy awans zawodowy nauczycieli). Wydatki na oświatę to nie tylko finansowanie przedszkola i szkół oraz placówek oświatowych, ale również zadań pozaszkolnych. Należą do nich m.in. koszty działalności Powiatowego Ogniska Baletowego w Jarosławiu, a także koszty ponoszone w związku z przebywaniem nauczycieli na urloпах dla poratowania zdrowia. Wydatki na oświatę to znacząca część budżetu każdej jednostki samorządu terytorialnego, a ich podstawową kategorią są wynagrodzenia. Są to płace nauczycieli oraz administracji i obsługi związanej z tymi jednostkami. Wynagrodzenia należą do kategorii tzw. wydatków „sztywnych”, niepodlegających negocjacji, gdyż ich minimalna wysokość wyznaczona jest odgórnie przepisami.

Przepisy określające zasady finansowania oświaty stanowią, że liczba uczniów jest podstawowym elementem podziału subwencji oświatowej w budżecie państwa. W celu poprawy efektywności finansowania zadań oświatowych powiat analizuje zatrudnienie w placówkach, konsekwentnie weryfikuje arkusze organizacyjne, kontroluje łączenie oddziałów oraz prowadzenie zajęć w grupach łączonych.

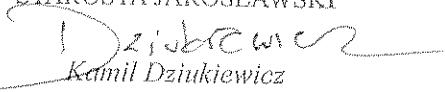
Podejmowanie tych działań wymuszają względy ekonomiczne powiatu, niemniej jednak nadrzędnym celem edukacji jest zawsze podejmowanie działań nakierowanych na jakość kształcenia. Dlatego też nie sposób wyzbyć się kosztów na doposażenie szkół i przedszkoli w sprzęt i pomoce dydaktyczne, dodatkowe zatrudnienie nauczycieli współorganizujących kształcenie dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi oraz kosztów remontów i inwestycji. Wydatki te są konieczne, ale też generują dużo wyższe nakłady niż otrzymana subwencja oświatowa.

W rozwoju szkolnictwa zasadniczą rolę odgrywają umiejętności zawodowe nauczycieli. Dobór kadry pedagogicznej to rola dyrektorów jednostek. Stan zatrudnienia w danym roku szkolnym wynika z zatwierdzonej przez organ prowadzący organizacji roku, a ta ściśle związana jest z liczbą oddziałów na każdym poziomie nauczania, liczbą godzin pomocy psychologiczno – pedagogicznej, liczbą godzin rewalidacji wynikającą z orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, liczbą godzin nauczania indywidualnego uczniów, liczbą godzin wynikającą z podziału na grupy (dotyczy zajęć z wychowania fizycznego, języków obcych, informatyki) zależną od liczebności oddziałów klasowych oraz określoną w rozporządzeniu (ramowe plany nauczania) przez Ministra Edukacji Narodowej liczbą godzin dla poszczególnych przedmiotów i poziomów nauczania.

Warto podkreślić, że obecnie nie ma przepisu powszechnie obowiązującego prawa, z którego wynikałoby, że budżet państwa gwarantuje środki na pokrycie wszystkich wydatków na realizację zadań oświatowych jednostki samorządu terytorialnego. Środków na realizację zadań oświatowych jednostka terytorialna musi szukać również w dochodach własnych a nie wyłącznie w subwencji oświatowej.

Z poważaniem

STAROSTA JAROSŁAWSKI


Kamil Dziukiewicz

1. Adresat
2. a/a 