

STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>

ORZ.0003.12.2023

Jarosław, dnia 19 lipca 2023 r.

Szanowny Pan

Andrzej Wysocki

Radny Powiatu
Jarosławskiego

W załączeniu przekazuję odpowiedź na Pana zapytanie złożone podczas obrad LXVI sesji Rady Powiatu Jarosławskiego w dniu 29 czerwca 2023 r.

Z poważaniem

STAROSTA JAROSŁAWSKI

Stanisław Kłopot

Do wiadomości:

1. Adresat
2. a/a

UPR 1004 W. 30234

K + 6 P + 3 R =

24

Andrzej Wysocki

Jarosław 7 lipca 2023 r.

Radny Rady Powiatu Jarosławskiego

2

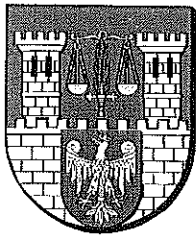
378

**Szanowny Pan
Stanisław Kłopot
Starosta Jarosławski**

Zwracam się z prośbą informację jak zakończyła się sprawa o zwrot środków z Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych. Ponadto proszę o kopie wszystkich pism i decyzji w tej sprawie.

z poważaniem





STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: komunikacja@powiat.jaroslaw.pl

Jarosław, dnia 18.07.2023r.

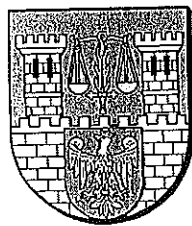
Biuro Rady Powiatu Jarosławskiego

W odpowiedzi na pismo znak : ORZ.0003.12.2023 z dnia 12 lipca 2023r. Wydział Komunikacji Starostwa Powiatowego w Jarosławiu przekazuje kopie dokumentacji w w/w sprawie oraz informuje, iż w przedmiotowej sprawie zostało wszczęte postępowanie przez Wojewodę Podkarpackiego w sprawie wydania decyzji określającej wysokość nienależnie pobranej dopłaty przez Powiat Jarosławski w ramach umowy nr FRPA/43/2022 z dnia 3 stycznia 2022r. zawartej pomiędzy Wojewodą Podkarpackim a Powiatem Jarosławskim w sprawie udzielenia dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Zastępca Naczelnika
Wydziału Komunikacji
Elżbieta Kędzia
Elżbieta Kędzia

Otrzymują:

1. Adresat
2. Ka/a



STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: komunikacja@powiat.jaroslaw.pl

KSW.1710.3.2023

Jarosław, dn. 02.05.2023r.

Wojewoda Podkarpacki
ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

W odpowiedzi na pismo znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 28.04.2023r. Wydział Komunikacji Starostwa Powiatowego w Jarosławiu informuje, że Powiat Jarosławski dokonał wyboru operatora w trybie bezpośredniego zawarcia umowy, w oparciu o przepisy art. 19 ust.1 pkt. 3 oraz art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 1343 z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami Powiat Jarosławski, działający jako Organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, gdy świadczenie tych usług ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007. Bezpośrednie zawarcie umowy z „podmiotem wewnętrznym” może nastąpić jedynie w sytuacji gdy jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów lub akcji tego podmiotu wewnętrznego.

Przesłanką konieczną do powierzenia świadczenia usług w zakresie usług transportu zbiorowego spółce bez zachowania procedur konkurencyjnych wskazanych w art. 19. ust. 1 i 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym jest posiadanie przez spółkę statusu podmiotu wewnętrznego.

Po zakończeniu wszystkich procedur, Powiat Jarosławski zawarł umowę o świadczenie usług przewozowych w zakresie publicznego transportu zbiorowego z podmiotem wewnętrznym – PKS Jarosław S.A., w którym Powiat Jarosławski posiada 100% akcji.

Dla Powiatu Jarosławskiego, jedynym „podmiotem wewnętrznym”, który może realizować zadania z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym jest spółka PKS Jarosław S.A. (w załączeniu kopia stosownych dokumentów).

Wszystkie działania związane z Umową FRPA/43/2022 z ramienia Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego koordynowała Pani Katarzyna Lechowska – Winiarz (w załączeniu e-mail dot. przedmiotowej umowy, wraz z wnioskami o dopłatę za 2022r.). W dniu 08.04.2022r. pracownik Wydziału Budżetu i Finansów wysłał drogą mailową ostateczną wersję rozliczenia za I kw. 2022r. w którym okres rozliczeniowy był od 01.01.2022 r. do 31.03.2022 r. i zostało to zaakceptowane. Natomiast zmiana podstawy prawnej w/w umowy była spowodowana telefoniczną sugestią pracownika Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego.

Pani Katarzyna Lechowska – Winiarz w rozmowie telefonicznej przeprowadzonej z pracownikiem Wydziału Budżetu i Finansów Starostwa Powiatowego w Jarosławiu stwierdziła, że w art. 22 ust. 1 pkt. 4 w obecnym czasie nie ma zastosowania i należy go zmienić na pkt. 2, co też aneksem do tej umowy uczyniono.

W aneksie nr 1 do Umowy nr K.273.4.2022 z dnia 13.01.2022r., który został zawarty 26.04.2022r., omyłkowo nie wpisano daty jego zawarcia. Na potwierdzenie zawarcia tegoż aneksu w dniu 26.04.2022r. w załączeniu przesłano e-mail pracownika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Jarosławiu z gotowym aneksem.

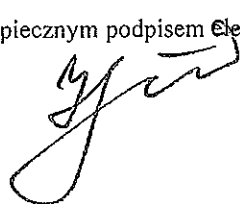
Z poważaniem

STAROSTA JAROSŁAWSKI

(-)

Stanisław Kłopot

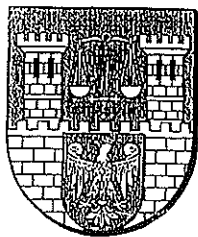
(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)



Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a





STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: komunikacja@powiat.jaroslaw.pl

Jarosław, dnia 06.05.2022r.



Podkarpacki Urząd Wojewódzki

Wydział Infrastruktury

35-659 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

Powiat Jarosławski odsyła podpisany egzemplarz aneksu nr 1 do umowy Nr K.273.4.2022 zawartej w dniu 13.01.2022r.

*Maczelnik Wydziału
Komunikacji*

Włodzisław Szkoła

Otrzymują:

1. Adresat
2. Ka/a

ANEKS NR 1
DO UMOWY NR K.273.4.2022

zawartej w dniu 13.01.2022 roku w pomiędzy:

Powiatem Jarosławskim, z siedzibą w 37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17,
będącym organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym w dalszej części umowy Organizatorem, reprezentowanym przez:

- 1) Stanisław Kłopot - Starosta Jarosławski
- 2) Mariusz Trojak - Wicestarosta Jarosławski

przy kontrasygnacie Agnieszka Mroczka - Skarbnika Powiatu Jarosławskiego

a
Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej Jarosław Spółka Akcyjna
z siedzibą w 37-500 Jarosław ul. Przemysłowa 15, wpisanym
do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, NIP7920003288
lub do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 00001109761,
w imieniu którego działa:

1. Witold Duszyński - Prezes PKS Jarosław S.A.
zwanym dalej „Operatorem”

§1

W miejsce dotychczasowej podstawy prawnej zapis o treści:

„Niniejsza umowa zostaje zawarta na podstawie art. 22 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1371 z późn. zm.).”

zostaje zmieniony na zapis o treści:

Niniejsza umowa zostaje zawarta na podstawie art. 22 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1371 z późn. zm.).

§2

Niniejszy aneks wchodzi w życie z dniem podpisania

OPERATOR:

PREZES ZARZĄDU
PKS Jarosław S.A.

Witold Duszyński

Przedsiębiorstwo
Komunikacji Samochodowej Jarosław
Spółka Akcyjna
37-500 Jarosław, ul. Przemysłowa 15
tel. (16) 621-54-41
NIP 792-000-32-88

Artur Pachon

RADCA PRAWNY
Rz. 179

ORGANIZATOR:

STAROSTA JAROSŁAWSKI

Stanisław Kłopot

WICESTAROSTA

Mariusz Trojak

POWIAT JAROSŁAWSKI

AGNIESZKA MROZKA



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I-II.1610.4.1.2023

Rzeszów, 2023-05-15

Pan

Stanisław Kłopot

Starosta Jarosławski

W związku z zakończeniem czynności kontrolnych prowadzonej przez Wojewodę Podkarpackiego kontroli problemowej zadania, na które została udzielona dopłata do realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej - w zakresie umowy nr FRPA/43/2022 - informuję o stwierdzeniu nieprawidłowości skutkujących koniecznością zwrotu części dopłaty otrzymanej z FRPA w roku 2022.

Zgodnie z zapisem §1 pkt 4 umowy nr FRPA/43/2022 zawartej pomiędzy Powiatem Jarosławskim a Wojewodą Podkarpackim:

„Dopłata udzielana jest do przewozów wykonywanych w okresie od dnia podpisania przez Organizatora umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z operatorem publicznego transportu zbiorowego – zwanego dalej „Operatorem”, jednak nie wcześniej niż od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.”

Umowa nr K.273.4.2022 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego pomiędzy Powiatem Jarosławskim a Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej Jarosław Spółka Akcyjna podpisana została w dniu 13.01.2022 r.

Organizator składając wniosek o płatność za I kwartał 2022 r. nie dostosował się do warunków umowy zawartej z Wojewodą Podkarpackim, wnioskując o dopłatę od dnia 1 stycznia 2022 r. Zgodnie z przywołanym wyżej zapisem umowy, Organizator winien zawniekskować o dopłatę od dnia podpisania umowy z Operatorem tj. od 13 stycznia 2022 r.

Jednocześnie wskazać należy, iż Kontrolujący ma świadomość zapisu § 9 umowy nr K.273.4.2022 pomiędzy Organizatorem a Operatorem, w którym określono iż umowa obowiązuje od dnia 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2022 r. Niemniej jednak dniem podpisania umowy jest dzień 13 stycznia 2022 r. Tym samym najwcześniejszą datą, od której Organizator mógł zawnioskować o dopłatę z FRPA jest dzień podpisania umowy z Operatorem.

W przesłanej celem uzupełnienia dokumentacji kontrolnej kalkulacji wyliczonej dopłaty wraz z dokumentami potwierdzającymi wyliczenia do wniosku o płatność za I kwartał 2022 r. za okres 13.01.2022 r. – 31.03.2022 r. Powiat Jarosławski przedstawił kwotę należnej dopłaty jaką winien wskazać składając wniosek o płatność za I kwartał 2022 r. tj. 2 053 524,56 zł.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 2 Ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej dopłata w wysokości 269 313,24 zł została pobrana nienależnie i podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie 15 dni od dnia stwierdzenia ww. okoliczności.

W związku z powyższym wzywam Powiat Jarosławski do zwrotu kwoty 269 313,24 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia 15 maja 2023 r.

Termin zwrotu dopłaty z odsetkami to 30 maja 2023 r.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Krzysztof Sopol

Dyrektor Wydziału Infrastruktury

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

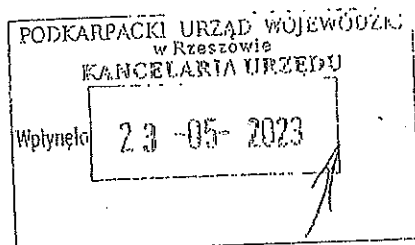


STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: komunikacja@powiat.jaroslaw.pl

Jarosław, dnia 22 maja 2023r.



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów
ul. Grunwaldzka 15

Dotyczy: pisma Wojewody Podkarpackiego znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15.05.2023r.

W nawiązaniu do pisma znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15.05.2023 (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Jarosławiu 16.05.2023r.) informuję, że wniosek o objęcie w roku 2022r. dopłatą do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach FRPA został złożony przez Powiat Jarosławski do Wojewody Podkarpackiego w dniu 15.12.2021r.

Dnia 29.12.2021r. otrzymaliśmy pismo z Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie o przyznaniu środków w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych dla Powiatu Jarosławskiego wraz z załączoną umową. Nadmieniam, że ostatnia sesja Rady Powiatu Jarosławskiego w 2021r. odbyła się 22.12.2021r., czyli przed uzyskaną informacją o przyznaniu środków.

W związku z powyższym, Rada Powiatu Jarosławskiego nie miała możliwości w 2021r. zabezpieczenia środków na Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych. Środki na powyższy cel w ramach FRPA zabezpieczyła Rada Powiatu Jarosławskiego na pierwszej w 2022r. sesji, która odbyła się 13.01.2022r.

Umowa pomiędzy Wojewodą Podkarpackim w Rzeszowie a Powiatem Jarosławskim została zawarta 03.01.2022r., natomiast umowa między organizatorem (Powiatem Jarosławskim) a operatorem (PKS Jarosław S.A.) została zawarta 13.01.2022r. - po pierwszej sesji Rady Powiatu Jarosławskiego z mocą obowiązywania od 01.01.2022r.

Przedmiotowe umowy, pomimo ich dat zawarcia po 1 stycznia 2022 r., w swoich postanowieniach zawierały okres ich obowiązywania od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. a zatem obejmowały cały rok kalendarzowy, na który przeznaczone były środki budżetowe z państwowego funduszu celowego.

Powiat Jarosławski nie miał możliwości zwołania sesji nadzwyczajnej, przed zakończeniem roku budżetowego 2021, gdyż pismo informujące o przyznaniu środków wraz z umową wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Jarosławiu w dniu 29.12.2021r. a więc po ostatniej sesji tegoż roku.

W roku 2022 Powiat Jarosławski składał następujące wnioski; sprawozdania i rozliczenia do Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie:

- wniosek na I kwartał od dnia 01.01.2022r. do 31.03.2022r. wysłano w dniu 06.04.2022r.
- sprawozdanie za I kwartał wysłano w dniu 07.04.2022r.,
- umowę pomiędzy organizatorem (Powiatem Jarosławskim) a operatorem (PKS Jarosław S.A.) wysłano w dniu 14.04.2022r.,
- wniosek na II kwartał od dnia 01.04.2022r. do 30.06.2022r. wysłano w dniu 04.07.2022r.,

- sprawozdanie za II kwartał wysłane w dniu 06.07.2022r.,
 - wniosek na III kwartał od dnia 01.07.2022r. do 30.09.2022r. wysłano w dniu 05.10.2022r.
 - sprawozdanie za III kwartał wysłano w dniu 06.10.2022r.,
 - wniosek na IV kwartał od dnia 01.10.2022r. do 31.12.2022r. wysłano w dniu 06.12.2022r.,
 - rozliczenie wspólne za 2022r. wysłano w dniu 25.01.2023r.,
 - rozliczenie końcowe wysłano w dniu 10.03.2023r.,
 - sprawozdanie za IV kwartał wysłano w dniu 09.01.2023r.

Na każdym z powyższych etapów brak było zastrzeżeń ze strony Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie odnośnie składanych wniosków, sprawozdań i rozliczeń.

Ponadto informuję, że żaden z kursów autobusowych wykonywanych w ramach FRPA nie został zawieszony w okresie od 01.01.2022r. do 13.01.2022r., co było poddyktowane potrzebami mieszkańców powiatów: jarosławskiego, lubaczowskiego i przeworskiego oraz obowiązkiem zapewnienia transportu publicznego przez organizatora (Powiat Jarosławski) zgodnie z art. 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 1343), który stanowi, iż do zadań organizatora należy:

- 1) planowanie rozwoju transportu;
- 2) organizowanie publicznego transportu zbiorowego;
- 3) zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

W związku z tym, w ramach FRPA operator PKS Jarosław S.A. realizował transport na zaplanowanych liniach komunikacyjnych od dnia 01.01.2022r. i wykonał wszystkie kursy przewozowe objęte przyznany dotacją.

Przepisy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (tekst jedn. Dz. U. 2022.2464) regulują zarówno zasady przekazywania dotaty, zasady wypłaty niewykorzystanych środków Funduszu jak i zwrotu dotaty.

Zgodnie z przepisami w/w ustawy tylko dopłata wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi (art. 17 ustawy), co nie ma miejsca w niniejszym przypadku.

Przepis art. 353 § 1 k.c. definiuje zobowiązanie jako stosunek prawny polegający na tym, że jedna osoba (wierzyciel) jest uprawniona do żądania spełnienia świadczenia, natomiast druga (dłużnik) jest obowiązana świadczenie spełnić. Świadczeniem jest także zachowanie tylko zgodnie z jego treścią ale jednocześnie w sposób odpowiadający jego celowi społeczno - gospodarczemu oraz zasadom współżycia społecznego, a jeśli istnieje w tym zakresie ustalone zwyczaje, w sposób odpowiadający tym zwyczajom (art. 354 § 1 k.c.). W taki sam sposób powinien współdziałać przy wykonaniu zobowiązania wierzyciel (art. 354 § 2 k.c.).

Poród wymienionych kryteriów określających powinność dłużnika zasadnicze znaczenie ma treść zobowiązania, którą określa źródło powstania zobowiązania, a więc w przypadku zobowiązań umownych - umowa, w razie potrzeby dokończana przez przepisy kodeksu cywilnego albo innych ustaw. Przepis art. 353.1 k.c. pozostawia stronom swobodę ułożenia stosunku umownego co do kwestii regulowanych w przepisach dyspozycyjnych. Sprezycowanie praw i obowiązków stron konkretnego stosunku zobowiązaniowego powstałego z czynności prawnej wymaga, w razie wątpliwości co do treści kreujących ten stosunek oświadczeń woli, ich wykładni zgodnie z regułami określonymi w art. 65 k.c. (vide: wyrok Sądu Najwyższego z dnia 24 stycznia 2017 r. sygn. akt V CSK 207/16).

Zgodnie z art. 65 § 1 k.c., oświadczenie woli należy tak tłumaczyć, jak tego wymagają ze względu na okoliczności, w których złożone zostało, zasady współżycia społecznego oraz ustalone zwyczaje. Według natomiast art. 65 § 2 k.c., w umowach należy raczej badać, jaki był zgodny zamiar stron i cel umowy, aniżeli opierać się na jej dosłownym brzmieniu.

W orzecznictwie Sądu Najwyższego wyjaśniono, że przy wykładni oświadczeń woli, zgodnie z powołanymi wyżej przepisami, znajduje zastosowanie tzw. metoda kombinowana (por. m.in. uchwała składu siedmiu sędziów Sądu Najwyższego z dnia 29 czerwca 1995 r., sygn. akt III CZP 66/95, OSNC 1995, Nr 12, poz. 168, wyroki Sądu Najwyższego: z dnia 22 lutego 2002 r., sygn. akt V CKN 931/00, nie publ. oraz z dnia 8 października 2004 r., sygn. akt V CK 670/03, OSNC 2005, Nr 9, poz. 162), która obejmuje dwie zasadnicze fazy. W pierwszej z nich, tzw. subiektywnej, dąży się do ustalenia rzeczywistej woli stron, tj. jak same strony rozumiały znaczenie użytych w oświadczeniach woli sformułowań. Gdy w ten sposób nie można ustalić zgodności rozumienia oświadczenia woli przez strony czynności prawnej należy przejść do drugiej, tzw. obiektywnej fazy wykładni, biorąc pod uwagę, jak adresat oświadczenia powinien zrozumieć jego sens. Poza tym w odniesieniu do oświadczeń woli, których treść została ujęta w dokumencie istotne znaczenie dla dokonania prawidłowej ich wykładni ma sam tekst umowy, jak również językowe reguły znaczeniowe.

Przy interpretacji poszczególnych wyrażen składających się na oświadczenie woli złożone w formie pisemnej należy uwzględnić kontekst i związki treściowe, występujące pomiędzy zawartymi w tekście postanowieniami oraz cel świadczenia (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 13 czerwca 2012 r., sygn. akt II CSK 614/11, nie publ.), jak również okoliczności jego złożenia. **Ze względu na treść art. 65 § 2 k.c. w umowach należy w pierwszej kolejności badać zamiar stron i cel umowy, a dopiero w dalszej kolejności opierać się na jej dosłownym brzmieniu** (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 8 czerwca 1999 r., sygn. akt II CKN 379/98, OSNC 2000, Nr 1, poz. 10). Możliwa jest więc sytuacja, w której właściwy sens czynności prawnej będzie odbiegał od jej "jasnego" znaczenia ustalonego w świetle reguł językowych (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 7 grudnia 2000 r., sygn. akt II CKN 351/00, OSNC 2001, Nr 6, poz. 95).

W konsekwencji nie można poprzestać na wykładni językowej treści oświadczeń woli ujętych w umowie nawet, jeżeli jej wynik jest jednoznaczny (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 26 listopada 2010 r., sygn. akt IV CSK 258/10, nie publ.). **Dokonując wykładni umowy, należy także zakładać racjonalność działania jej stron** (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 16 grudnia 2011 r., sygn. akt V CSK 280/11, nie publ.), **co uzasadnia założenie, iż postanowienia umowy miały być skuteczne i gwarantować osiągnięcie określonego celu w granicach zakreślonych przez zasadę swobody umów (art. 353.1 k.c.).**

Na gruncie postanowień w/w umów bezspornym być powinno, że zgodnym zamiarem stron umowy było zapewnienie transportu autobusowego na liniach określonych w umowach przez cały rok kalendarzowy 2022, to jest od dnia 01 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. włącznie. Taki był i jest cel społeczno – gospodarczy przedmiotowych umów. Tego zgodnego zamiaru i celu społeczno – gospodarczego umów nie zmienia w żadnym razie fizyczne (faktyczne) podpisanie umów w ciągu pierwszych trzynastu dni 2022 roku.

Zgodnie z art. 354 § 1 k.c. dłużnik (w niniejszej sprawie Powiat Jarosławski) wykonywał zobowiązanie nie tylko zgodnie z jego treścią ale jednocześnie w sposób odpowiadający jego celowi społeczno - gospodarczemu oraz zasadom współżycia społecznego, a także w sposób odpowiadający ustalonym zwyczajom w zakresie wykonywania tego typu zobowiązań.

W taki sam sposób w dotychczasowej praktyce współdziałał przy wykonaniu zobowiązania wierzyciel (w niniejszej sprawie Wojewoda Podkarpacki), zgodnie z treścią art. 354 § 2 k.c.

Utrwalonym zwyczajem i praktyką w tego typu sprawach w poprzednich latach było zawieranie takich umów początkiem każdego roku kalendarzowego, gdy strony miały już zapewniony i uchwalony budżet na finansowanie zadania. Niezależnie od tego czy w umowach zapisano wprost, że umowy wchodzi w życie z dniem podpisania lecz z mocą od dnia 01 stycznia danego roku, oczywistym i zgodnym zamiarem stron i celem zawartych umów było zapewnienie finansowania oraz faktycznego realizowania przewozów pasażerskich przez cały rok kalendarzowy. W dotychczasowej praktyce Wojewoda Podkarpacki nie zgłaszał żadnych zastrzeżeń do postanowień umów, w których strony nie określiły wprost, że realizacja umów obowiązuje od dnia 01 stycznia roku ich zawarcia i dokonywał rozliczeń finansowych z tytułu tych umów za cały rok kalendarzowy, którego umowy dotyczyły. Wojewoda Podkarpacki akceptował także bez żadnych uwag wszystkie wnioski, sprawozdania i rozliczenia przedkładane przez Powiat Jarosławski.

Jak wyżej wykazano, w bogatym i utrwalonym orzecznictwie Sądu Najwyższego dominuje stanowisko, iż ze względu na treść art. 65 § 2 k.c. w umowach należy w pierwszej kolejności badać zamiar stron i cel umowy, a dopiero w dalszej kolejności opierać się na jej dosłownym brzmieniu, a dokonując wykładni umowy, należy także zakładać racjonalność działania jej stron. Istotne jest także w jaki sposób – a w odniesieniu do w/w umów także w jakim okresie – realizowany był transport publiczny w wykonaniu umów.

Wykonywanie przewozów pasażerskich przez PKS Jarosław S.A. od dnia 01 stycznia 2022 r. jednoznacznie potwierdza zamiar stron umowy i realizację przedstawionego celu społeczno – gospodarczego umowy.

Stricte formalistyczna interpretacja przedmiotowych umów, opierająca się wyłącznie na fakcie podpisania umów w pierwszej połowie stycznia 2023 r., co skutkowało ma zwrotem przez Powiat Jarosławski środków finansowych za okres od dnia 01 stycznia 2022 r. do dnia podpisania umowy, jest sprzeczna z przedstawionymi wyżej, powszechnie obowiązującymi zasadami wykładni umów cywilnoprawnych i oświadczeń woli, potwierdzonymi orzecznictwem Sądu Najwyższego.

W związku z powyższym Powiat Jarosławski wnosi o anulowanie bezpodstawnego wezwania do zwrotu dotacji w kwocie 269 313,24 złotych wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia 15 maja 2023 r. z terminem zapłaty zwrotu dopłaty do dnia 30 maja 2023 r. (pismo znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15.05.2023 r.).

STAROSTA JAROSŁAWSKI

Stanisław Kłopot

Otrzymują;

1. adresat
2.
3.
4.
5. a/a

RADCA PRAWNY

Jadwiga Kruk

Rz-P-151



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I-II.1610.4.1.2023

Rzeszów, 2023-06-01

3

Pan

Stanisław Kłopot

Starosta Jarosławski

W odpowiedzi na pismo Starosty Jarosławskiego z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie wezwania do zwrotu części dopłaty otrzymanej z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w roku 2022 w ramach umowy nr FRPA/43/2022 informuję, iż **podtrzymuję** stanowisko wyrażone w piśmie I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15 maja 2023 r. i ponownie wzywam do zwrotu pobranej nienależnie kwoty środków FRPA.

Powiat Jarosławski w wyniku otrzymania środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w ramach ogłoszonego 1 grudnia 2021 r. naboru wniosków o objęcie w roku 2022 roku dopłatą do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej zawarł w dniu 3 stycznia 2022 roku z Wojewodą Podkarpackim umowę nr FRPA/43/2022. Tym samym Powiat Jarosławski będący Organizatorem publicznego transportu zbiorowego jako Strona niniejszej umowy zaakceptował jej warunki i był świadomy praw i obowiązków z niej wynikających. Zgodnie z §2 ust. 1 umowy „Organizator oświadcza, że znane są mu warunki udzielenia dofinansowania oraz zobowiązuje się do jego wykorzystania zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz niniejszą umową.”.

Organizator składając wniosek o płatność za I kwartał 2022 r. nie dostosował się do warunków umowy zawartej z Wojewodą Podkarpackim, co zostało dokładnie wskazane w piśmie Wojewody Podkarpackiego z dnia 15 maja 2023 r., znak sprawy I-II.1610.4.1.2023.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 2 Ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej dopłata w wysokości 269 313,24 zł została pobrana nienależnie i podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie 15 dni od dnia stwierdzenia ww. okoliczności.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

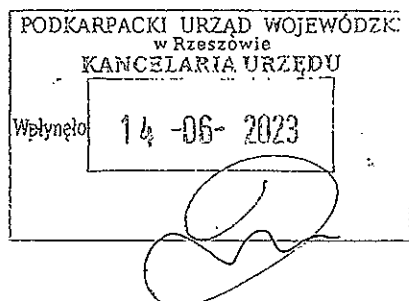
Krzysztof Sopol

Dyrektor Wydziału Infrastruktury

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

STAROSTA
JAROSŁAWSKI

Jarosław 12.06.2023 r.



Pani
Ewa Leniart
Wojewoda Podkarpacki

WNIOSEK O UMORZENIE NALEŻNOŚCI

W nawiązaniu do pism Wojewody Podkarpackiego znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15 maja 2023 r. oraz 1 czerwca 2023 r. niniejszym zwracam się z wnioskiem, a także z uprzejmą prośbą o umorzenie należności z tytułu zwrotu dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w kwocie 269 313,24 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, przyznanego na podstawie umowy z dnia 3 stycznia 2022 r. Nr FRPA/43/20200 zawartej pomiędzy Wojewodą Podkarpackim a Powiatem Jarosławskim.

UZASADNIENIE

Pismem znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 15 maja Wojewoda Podkarpacki – powołując się na postanowienia umowy z dnia 3 stycznia 2022 r. Nr FRPA/43/20200 zawartej pomiędzy Wojewodą Podkarpackim a Powiatem Jarosławskim, a w szczególności na §1 ust. 4, z którego wynika, że dopłata udzielana jest do przewozów wykonywanych w okresie od dnia podpisania przez Organizatora (czyli Powiat) umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z Operatorem – wezwał Powiat Jarosławski do zwrotu kwoty 269 313,24 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, jako dopłaty nienależnie pobranej i podlegającej zwrotowi.

Pismem z dnia 22 maja 2023 r. Starosta Jarosławski obszernie wyjaśnił okoliczności sprawy, a w szczególności wskazał, że umowa z operatorem publicznego transportu zbiorowego została

podpisana w dniu 13 stycznia 2022 r., ale z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r. Operator natomiast na podstawie tej umowy wykonał wszystkie kursy objęte dofinansowaniem.

Pomimo tego, Pismem znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 1 czerwca 2023 r. Wojewoda Podkarpacki podtrzymał swoje wcześniejsze stanowisko żądając zwrotu przedmiotowej kwoty jako dopłaty nienależnie pobranej, w wyniku czego sporządzony został niniejszy wniosek.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami w sprawie może mieć zastosowanie art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634), zgodnie z którym właściwy organ może - na wniosek zobowiązanego - umarzać nieopodatkowane należności budżetowe w całości - w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem zobowiązanego lub interesem publicznym.

W świetle art. 67 ustawy o finansach publicznych do spraw dotyczących należności o których mowa w art. 60 nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy K.P.A. i odpowiednio przepisy działu III Ordynacji podatkowej. To zaś oznacza, że orzekając o umorzeniu należności, organ za podstawę rozstrzygnięcia może mieć albo przesłankę ważnego interesu dłużnika, albo przesłankę interesu publicznego, albo obie te przesłanki łącznie. Podkreślenia wymaga również fakt, że dla wydania decyzji w sprawie umorzenia nieopodatkowanych należności publiczno-prawnych zastosowanie będą miały przepisy art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym podkreśla się, że umorzenie, o którym mowa w art. 55 ustawy o finansach publicznych nie stanowi przywileju samego w sobie lecz jest to forma pomocy udzielonej beneficjentowi po to, by przez stosowanie zasady egzekwowania tych należności nie doprowadzić do skutków niepożądanych z punktu widzenia zarówno społecznego, jak też indywidualnego.

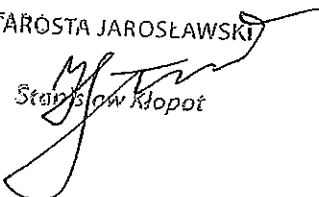
Z art. 64 ust. 1 i art. 55 i 56 ustawy o finansach publicznych wynika, że decyzje wydawane na podstawie tych przepisów mają charakter decyzji uznaniowych. Co do zasady uznanie administracyjne oznacza możliwość wyboru przez organ, w określonym stanie prawnym i faktycznym, konsekwencji prawnej. Innymi słowy, decydując na zasadzie uznania administracyjnego organ podejmuje rozstrzygnięcie w sposób nieskrępowany, a o ostatecznym wyborze sposobu rozstrzygnięcia powinny zadecydować przesłanki celowości i słuszności działania, które z kolei stanowią wypadkową wyważenia przez organ, z uwzględnieniem norm prawnych mających zastosowanie i znaczenie w danej sprawie, słusznego interesu strony i interesu publicznego. Uznanie administracyjne charakteryzuje się tym, że organ administracji publicznej ma możliwość wyboru pozytywnego lub negatywnego dla strony rozstrzygnięcia po wszechstronnym wyjaśnieniu sprawy. Działanie w ramach uznania administracyjnego

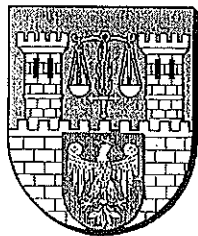
nakłada na organ obowiązek wyważenia interesu publicznego z indywidualnym interesem strony, gdyż zobowiązuje go do tego art. 2 Konstytucji RP w każdym przypadku, w którym w sprawie ma zastosowanie norma prawna uzależniająca załatwienie sprawy od tzw. uznania administracyjnego. Decyzja o charakterze uznaniowym musi więc odpowiednio wyważać interesy przeciwstawnych stron - interesu obywatela z interesem publicznym, kierując się przy tym proporcjonalnością uwzględnienia obu rodzajów interesów.

W ocenie Zarządu Powiatu Jarosławskiego wniosek spełnia przesłanki dopuszczające umorzenie zobowiązania z powodu ważnego interesu strony związanego z brakiem środków na zapłatę należności bez szkody dla wypełnienia innych zadań ustawowych, a także ważnego interesu publicznego.

W szczególności należy podkreślić fakt, iż w ramach FRPA operator PKS Jarosław S.A. realizował transport na zaplanowanych liniach komunikacyjnych od dnia 1 stycznia 2022 r. i wykonał wszystkie kursy przewozowe objęte przyznaniem przez Wojewodę dofinansowaniem zgodnie z powołanymi powyżej umowami. Wypełnione zostało zatem zobowiązanie wyrażone w §2 ust. 1 umowy Nr FRPA/43/20200, zgodnie z którym dofinansowanie zostało wykorzystane zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz przedmiotową umową. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2464) tylko dopłata wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi, co w niniejszym przypadku nie powinno mieć miejsca.

Z uwagi na powyższe wnoszę jak na wstępie.

Z poważaniem
STAROSTA JAROSŁAWSKI

Stanisław Kłopot



STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. /0-16/ 624 62 00, fax. /0-16/ 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: transport@powiat.jaroslaw.pl

KSW.1710.3.2023

Jarosław, dnia 22.06.2023r.

Ewa Leniart
Wojewoda Podkarpacki
35-959 Rzeszów
ul. Grunwaldzka 15

W odpowiedzi na projekt wystąpienia pokontrolnego znak: I-II.1610.4.1.2023 z dnia 14.06.2023r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Jarosławiu 15.06.2023r.) wnoszę pisemne zastrzeżenia do w/w projektu wystąpienia pokontrolnego:

AD.1 aneks do umowy K.273.4.2022 z 13.01.2022 został wysłany do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w dniu 06.05.2022r.(kopia pisma w załączeniu).

AD.4 zaświadczenie nr 8/2022 na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dot. linii: „Jarosław – Wiązownica - Sieniawa - Dobra” zostało wystawione z datą 01.01.2022r. (w załączeniu) natomiast w dniu 20 kwietnia 2022r. wydano dodatkowe zaświadczenia na wniosek operatora. Przewozy na w/w linii zostały więc uruchomione w terminie (dla potrzeb kontroli omyłkowo nie wysłano pierwszych zaświadczeń),

- zaświadczenie nr 13/2022 na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dot. linii „Jarosław - Roźwienica - Rudolowice” zostało wystawione w dniu 01.01.2022r. (w załączeniu) natomiast w dniu 01 marca 2022r. wydano dodatkowe zaświadczenia na wniosek operatora. Przewozy na w/w linii zostały więc uruchomione w terminie (dla potrzeb kontroli omyłkowo nie wysłano pierwszych zaświadczeń),

AD.5 zaświadczenie nr 67/2021 na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dot. linii: „Jarosław - Zapałów - Lubaczów - Basznia Dolna – Horyniec Zdrój” zostało wystawione z datą 01.01.2022r. na podstawie umowy Nr K.273.4.2022r. z dnia 13 stycznia 2022r. (natomiast dla potrzeb kontroli omyłkowo zostało wysłane zaświadczenie wydane w dniu 18.01.2021r. na podstawie umowy z operatorem nr K.273.1.2021 które utraciło ważność w dniu 31.12.2021r.). Wyjaśniając informuję, że posiadamy ważne zaświadczenie z roku 2022 (w załączeniu kopie zaświadczeń).

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Adresat
2. K a/a

STAROSTA JAROSŁAWSKI

Stanisław Kłopot



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

I-II.1610.4.1.2023

Rzeszów, 2023-06-26

STAROSTWO POWIATOWE W JAROSŁAWIU BIURO PODAWCZE	
Wpł. dnia	2023 -06- 29
L. dz.	
Przekazano	Podpis

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 165 § 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. ustawy - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2022r., poz. 2651 ze zm.), w zw. z art. 17 ust. 1 pkt 2 i art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 16 maja 2019r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2022r., poz. 2464)

wszczynam z urzędu postępowanie

w sprawie wydania decyzji określającej wysokość nienależnie pobranej dopłaty przez Powiat Jarosławski w ramach umowy nr FRPA/43/2022 z dnia 3 stycznia 2022r., zawartej pomiędzy Wojewodą Podkarpackim, a Powiatem Jarosławskim w sprawie udzielenia dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

UZASADNIENIE

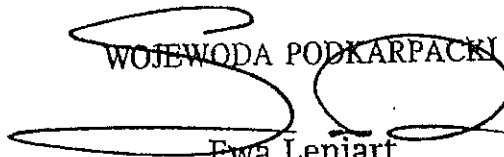
Powiat Jarosławski w dniu 3 stycznia 2022r. zawarł z Wojewodą Podkarpackim umowę nr FRPA/43/2022, określającą zasady dofinansowania realizacji zadań własnych organizatorów dotyczących zapewnienia finansowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej realizacji zadania, na które Powiatowi Jarosławskiemu udzielona została dopłata w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, stwierdzone zostały nieprawidłowości skutkujące koniecznością zwrotu części dopłaty otrzymanej z FRPA w 2022r.

Pismem z dnia 15 maja 2023r., znak: I-II.1610.4.1.2023 Organizator – Powiat Jarosławski został wezwany do zwrotu kwoty: 269 313,24 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia 15 maja 2023r. Powiat Jarosławski nie dokonał zwrotu we wskazanym terminie tj. do 30 maja 2023r.

Zgodnie z art. 165 § 1 i 2 ustawy – Ordynacja podatkowa, w zw. z art. 17 ust. 7 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych wszczęcie postępowania w sprawie wydania decyzji określającej wysokość nienależnie pobranej dopłaty przez Powiat Jarosławski w ramach umowy nr FRPA/43/2022 z dnia 3 stycznia 2022r. jest konieczne i uzasadnione.

W związku z powyższym informuję o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz zgłaszania stosownych dowodów i uwag w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.


WOJEWODA PODKARPACKI
Ewa Leniart

.....
Podpis osoby upoważnionej, z podaniem jej imienia
i nazwiska oraz stanowiska służbowego

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie

Otrzymują:

1. Powiat Jarosławski
2. a/a

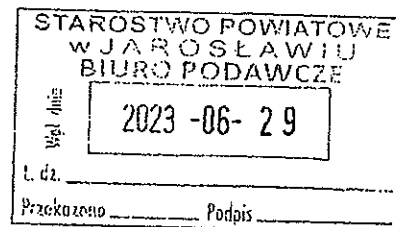


WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I-II.1610.4.1.2023

Rzeszów, 2023-06-28



Pan

Stanisław Kłopot

Starosta Jarosławski

W związku z wnioskiem Starosty Jarosławskiego z dnia 12 czerwca 2023r. dotyczącym umorzenia należności z tytułu zwrotu dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej informuję, iż w myśl art. 7 ustawy z dnia 16 maja 2019r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2022r., poz. 2464), dofinansowanie udzielone ze środków Funduszu nie stanowi dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

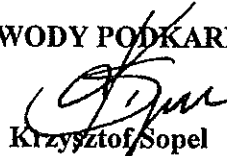
Zgodnie z art. 17 ust. 10 cyt. ustawy do spraw dotyczących zwrotu dopłaty wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem albo pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021r., poz. 1540, ze zm.), natomiast uregulowania ustawy o finansach publicznych nie znajdują zastosowania w przedmiotowej sprawie.

Mając na uwadze powyższe, wniosek Powiatu Jarosławskiego dotyczący umorzenia należności z tytułu zwrotu dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej jest przedwczesny i niezasadny.

Działając w oparciu o art. 165 §1 i 2 ustawy – Ordynacja podatkowa, w związku z art. 17 ust. 1 pkt 2 i ust. 7 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Wojewoda Podkarpacki postanowieniem z dnia 26 czerwca 2023 roku wszczął z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji określającej wysokość

nienależnie pobranej dopłaty przez Powiat Jarosławski w ramach umowy nr FRPA/43/2022 z dnia 3 stycznia 2022r. w sprawie udzielenia dofinansowania do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO



Krzysztof Sopel

Dyrektor Wydziału Infrastruktury